

# Az Európai Unióra nehezedő külső migrációs nyomás (tendenciák, kockázatok, stratégiák) – magyar szemszögből is

**Dr. Molnár Tamás**

Budapesti Corvinus Egyetem  
Nemzetközi Tanulmányok Intézet  
e. adjunktus

nemzetközi jogi főtanácsadó (főov.h.)  
Nemzetpolitikáért felelős helyettes államtitkár Titkársága  
Miniszterelnökség

*Szeged, Integrációs Klub, 2015. március 3.*

# I. A migráció az Európai Unióban: általános helyzetkép

- '90-es évek óta erős migrációs nyomás alatt az EU → az útvonalak és a jelenségek változnak, de a migráció volumene nem csökken (IOM: migráció = „megatrend”)
- Statisztikai adatok:
  - 232 millió migráns világszerte
  - EU-ban: 20,4 millió harmadik országbeli á. ( $\Sigma$ EU=500 millió →4%), legtöbben: TR, MAR, ALB
  - Menedékkérők: 434 ezer (2013) → 60.000 kapott védelmet (kérelmek 90%-a 10 tagállamban), főleg sírek (50.000), afgánok, oroszok, pakisztániak, szerbek. Nemz.védelem: 112.000 (35%)
  - Illegális migránsok száma: 2-4,5 millió (nincs pontos adat); CLANDESTINO projekt (<http://irregular-migration.net/>); 2013-ban: 317 ezer visszairányítás; 386 ezer elfogás EU-n belül; 160 ezer tényleges visszatérés
  - Kiadott schengeni vízumok: 13 millió (2013-ben)

## II. Aktuális migrációs jelenségek és kihívások az EU-ban

- Két fő útvonal: **délről** (tengeren át) és **keletről** (szárazföldi)

- **PÉLDA = Arab tavasz (2011):**

- A líbiai polgárháborúból menekülők (**27 ezer** fő), főként menedékkérők
- Tunéziából érkező (gazdasági) migránsok (**35 ezer** fő 2011-ben) → IT (Lampedusa) + MT

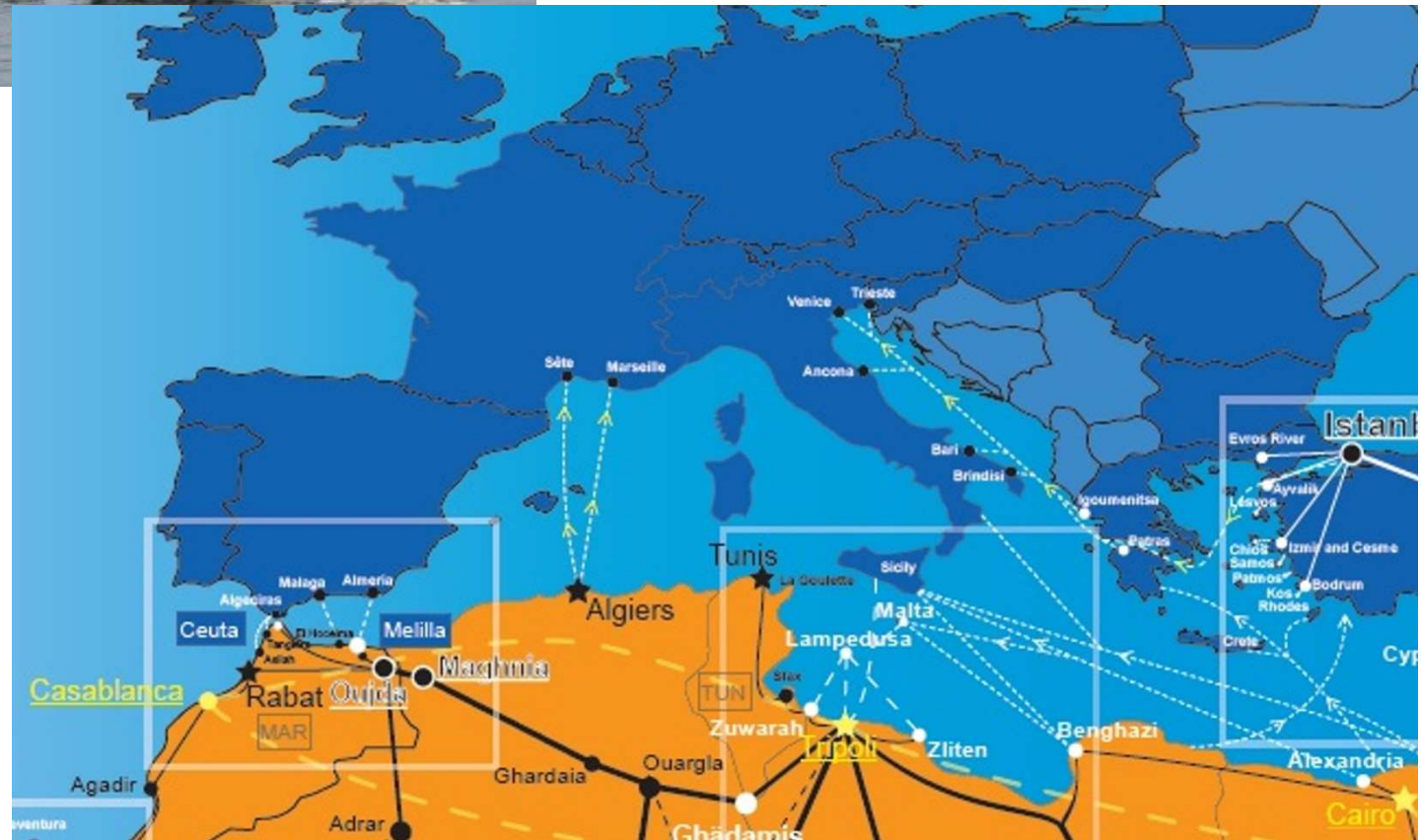


- **EL-TR szárazföldi határ** (Evros folyó környéke): 2011: **120 ezer fő** + több tízezer (százezer?) várakozó EL-ben + nagy nyomás a HU-SRB és SI-CRO határon 2011 augusztusa óta (2013= 18900 mk, 2014= 42700 mk)
- **BG-TR határ** (2013 második fele óta, főként **szírek**)
- **Mediterráneum**, tengeren át („*boat people*”): növekvő számú menedékkérő, veszélyes (ld: Lampedusa – tragédia, 2013. október) + embercsempészek, „szellemhajók” (pl. 2014: csak IT **160 000** mk)

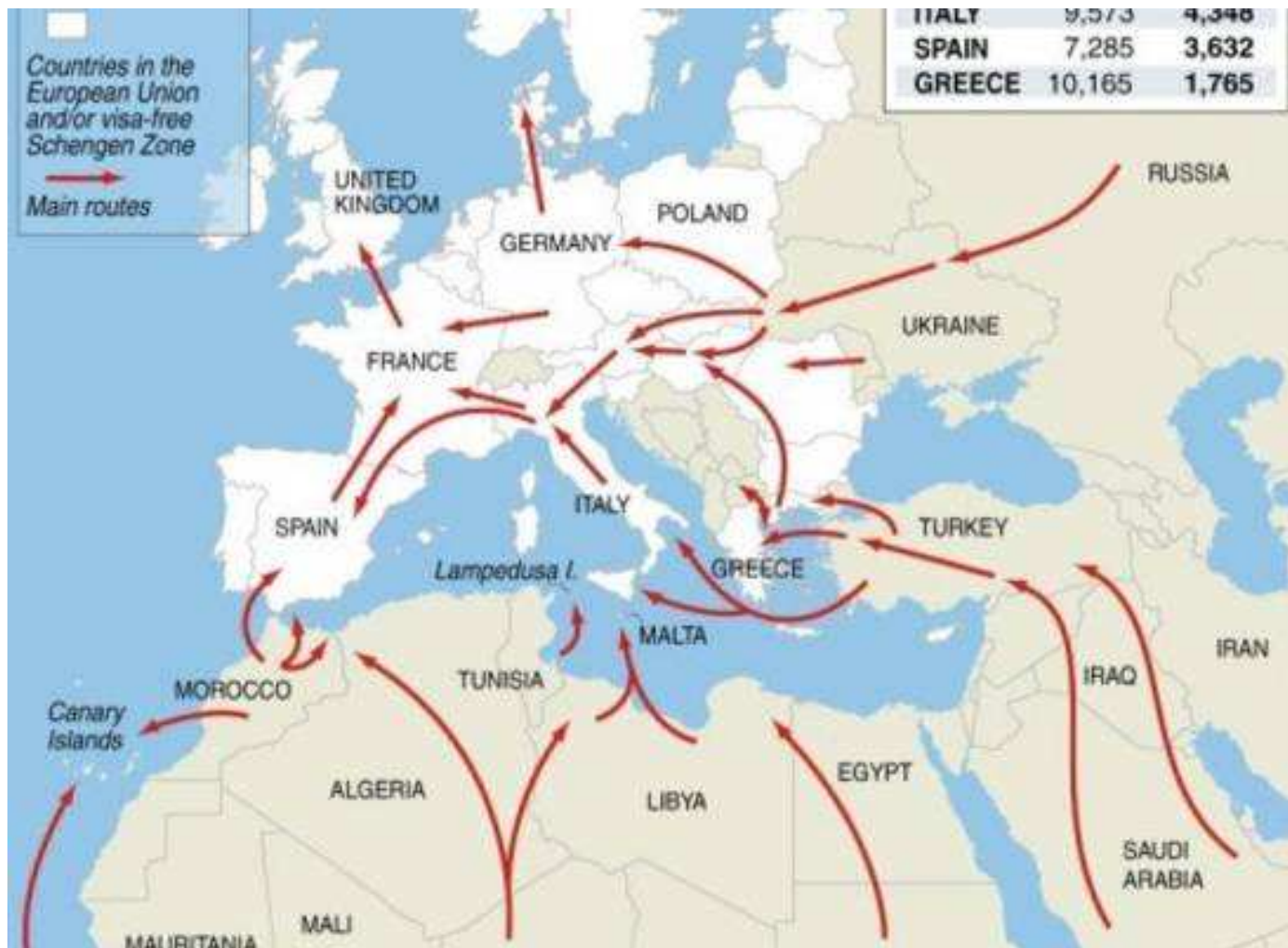


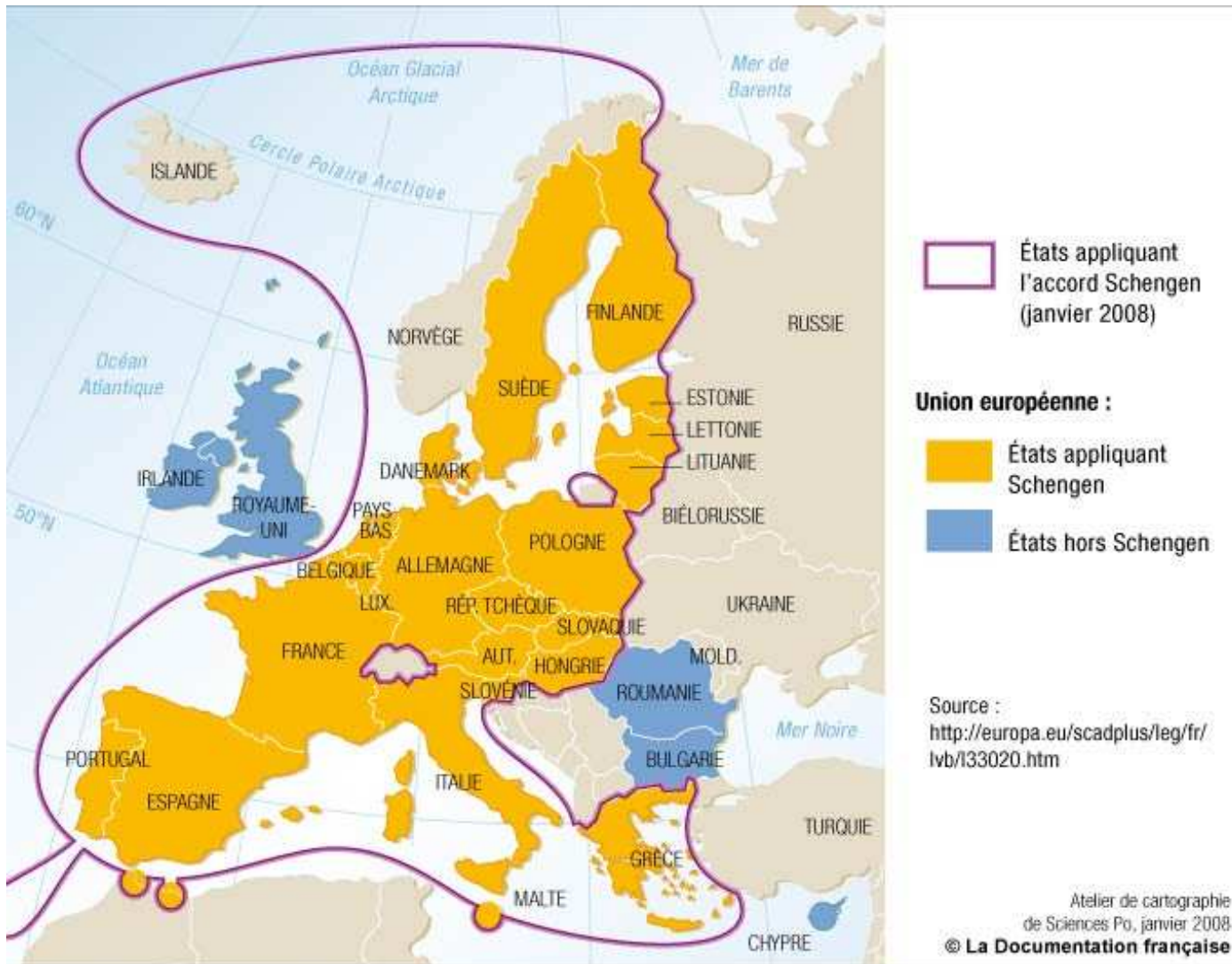
# Útvonalak 1.

<http://frontex.europa.eu/trends-and-routes/migratory-routes-map>



# Útvonalak 2.





L'espace Schengen en janvier 2008

Source : La Documentation Photographique n°8063

# III. EU cselekvés

- ***Kihívások:***

- Nagy mennyiségű EU-acquis → megfelelő átültetés + jobb és hatékonyabb végrehajtás nemzeti szinten
- EU-szintű fellépésnek hozzáadott értéket kell képviselnie
- EU/TÁ/3.országok szoros együttműködése (probléma gyökerei!), hatékony visszatérési politika záloga
- Felelősség & Szolidaritás (pl. áttelepítés, relokáció) ellentétpárja → összebékíteni (első: főszabály, második: kiegészítő)
- Biztosítani a mozgásszabadságot Schengenföldön + az EU belső biztonságát

Σ: stratégiai, átfogó és policy-mix válaszok szükségesek

# III. EU cselekvés (folyt.)

## *Válaszok:*

- „**Mediterrán Task Force**” – TFM (2013. okt. után, COM vezetéssel, legutóbbi jelentés: 2014.dec.)
- **EU Tanács: „Úti terv – Stratégiai válasz”** → mátrix, 7 fő célkitűzéssel, folyamatosan felülvizsgálják, becsatornázzák a végrehajtását BIÜT-re, témáknak „őrangyalai” is vannak (HU: illegális migráció elleni küzdelem)
- **Tanácsi következtések** (2014. október) → épít TFM-re, 3 pillér, follow-up: COM jelent
- **BIÜT:** folyamatosan napirenden (köv.: március 12.), embercsempészet kzp-ban! (pl. FR-DE közös levél), elismeri végre HU-SRB határon lévő nyomást! 2 kérdés!
- **Jövő:** „**European Agenda on Migration**” (COM 2015-ös munkaterv), ? tartalma?





+ ügynökségek közötti kooperáció (FX, EUROPOL, EASO) & információcsere

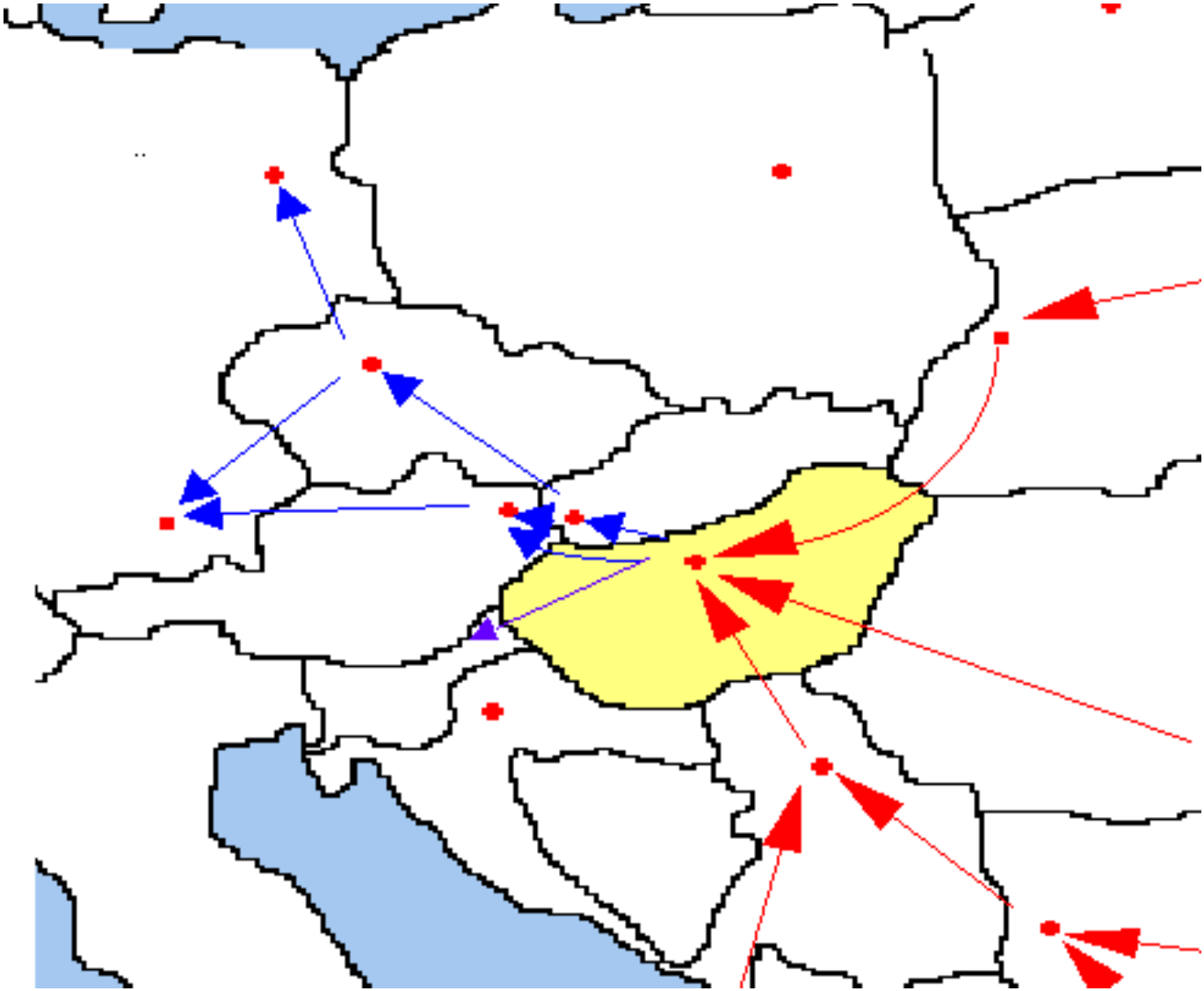
+ közös műveletek (Save the Lifes! után → Triton)

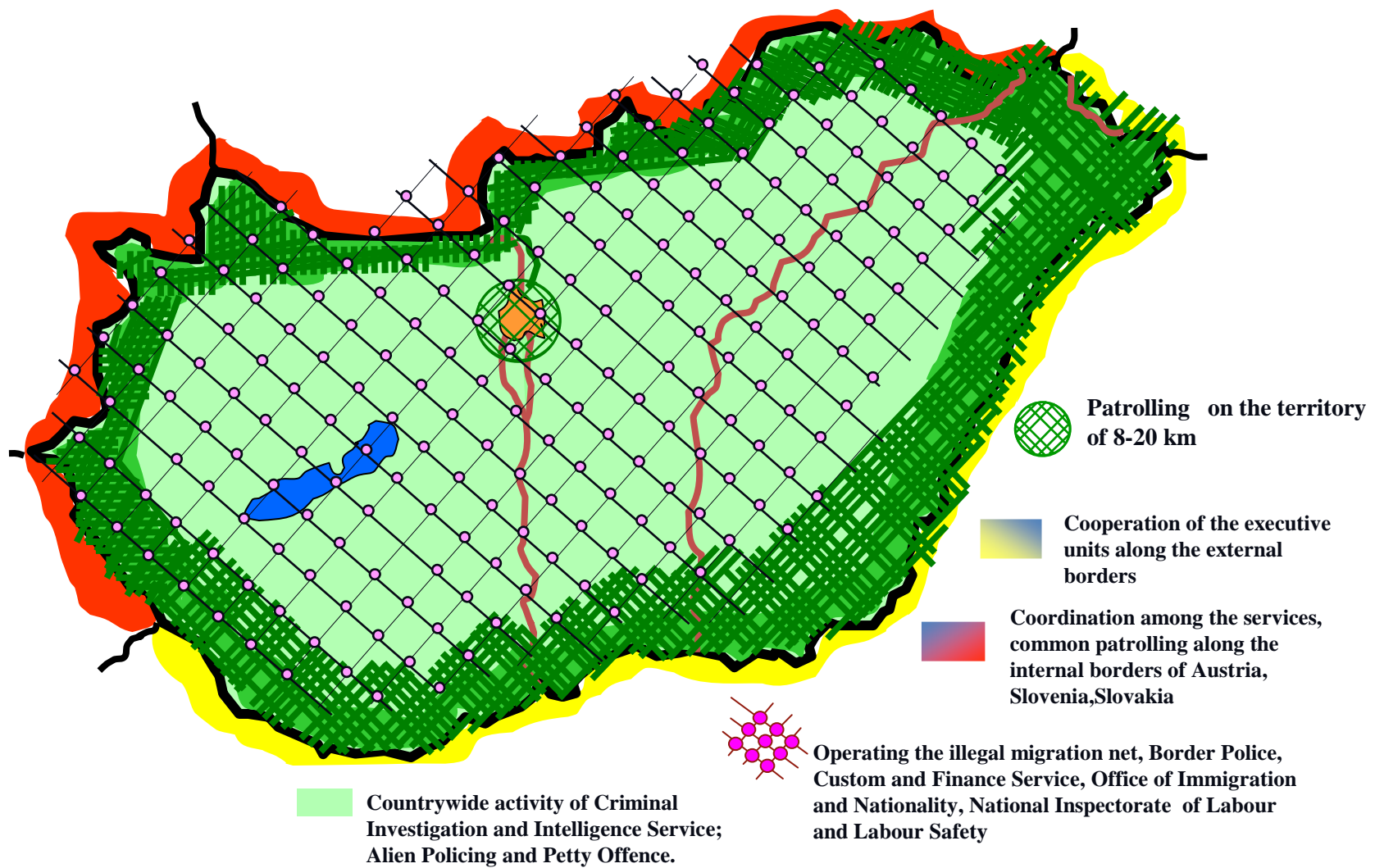
# IV. A migrációs helyzet Magyarországon

- 3 hónapon túl tartózkodó külföldiek viszonylag alacsony száma (kb. **220.000 = 2,2 %**)
- Menedékkérők: **42.700** (2014), rekord!!, 2015.  
03.01-ig: **28.500** (2011: 1600...) → java részük: KOS
- Bevándorlók nagy többsége: szomszédos államokból, határon túli magyarok („tisztá” 3. országbeli: pár tízezer).
- Bevándorlók még nem okoznak (még) olyan társadalmi feszültségeket, mint NY-EU-ban → migrációs kérdések eddig nem szerepeltek a magaspolitika prioritásai között.
- DE: Európán kívül bevándorlók növekvő aránya (Kína, Vietnám), jelenleg: átutazó koszovóiak

## IV. A migrációs helyzet Magyarországon (folyt.)

- MO = főként tranzitország → keleti-délkeleti útvonalak (HU-SRB határ); embercsempészek erősödő szerepe! (ellenük: HU-AT-SRB együttműködés)
- DE: 2004-es EU-csatlakozásunk óta: erősödő célország-jelleg.
- Schengeni külső határszakasz tekintélyes hányadát kell őriznünk → Kormány számára is kiemelt fontosságú (pl. 2012-2013: schengeni ellenőrzések).





# V. Koherens migrációs politika/stratégia?

- Sokáig nem volt önálló dokumentum. TÓTH J: „normatív migrációs politika”
- 2006-ig az intézményrendszer is szétagolt volt.



ami volt:

**„hidden agenda”**

Koherenciát biztosító <sup>M1</sup>összetevők:

- ✓ Központosítottabb migrációs igazgatás (IRM, majd új BM; néhai Migrációs Tárcaközi Bizottság (2004-2010); HTB)
- ✓ EU policy-dokumentumok adták a keretet (Hágai Program, majd Stockholmi Program (SP), EU Bevándorlási és Menekültügyi Paktum, SP Akcióterv) → ezek alapján **„SZBJT Stratégia (2010-2014)”** [1057/2009. (IV. 24.) Korm. határozat].

**2013: új Migrációs Stratégia** (1968/2013. (X. 4.) Korm. határozat) → igazodik 2014-2020-as EU-s MFF-hez

**2015-2020: poszt-stockholmi program** (Ypern-i Program) → semmitmondó

**14. dia**

---

**M1**

MolnarTamas; 2013.12.17.

# VI. Aktuális migrációs témák

- 1. Illegális migráció elleni küzdelem erősítése** (HU-SRB határszakasz; visszafogadási egyezmények fontossága, EU Task Force kiegyensúlyozottságára törekvés, uniós források – MMIA – felhasználása).
- 2. ún. Befektetői letelepedés** (300.000 euró értékű államkötvényhez kötve) – 2012. december 28-tól (legújabb módosítás: 2014. december)
- 3. Határon túli magyarok** kapcsolattartásának elősegítése (vö.: egyszerűsített honosítás, ennek migrációs implikációi, diaszpóra – régi és új).



# VI. Aktuális migrációs témák (folyt.)

- 4. EU 2014-2020-as többéves pénzügyi keretprogramja →**  
Migrációs és Menekültügyi Alap (3,9 milliárd €) +  
Belbiztonsági Alap (4,1 milliárd € ) vízumos és külső  
határos része → mind erősebb érdekérvényesítés  
nemzeti allokációkra (hamarosan lezárul)
- 5. Negatív demográfiai trend megfordítása (vö.: 2011-es  
népszámlálás) – migráció segítségével? Irányított  
migráció?**

# VII. Javaslato

Kormány cselekvési iránya:

- biztonságos származási ország koncepciója (pl. KOS)
- biztonságos harmadik ország koncepciója (pl. SRB)
- gyorsított eljárás, s ennek részeként a határon lefolytatott eljárás  
+ nemzeti konzultáció...☹

Egyéb kitörési pontok:

- nagyobb hazai és EU-s **politikai nyomás Szerbiára** (cél: működő menekültügyi rendszer, migrációkezelés és határigazgatás)
- nagyobb hazai és EU-s **politikai nyomás Koszovóra** (pl. szigorítsák az úti okmány/SZIG kiadást stb.) + **megfelelő tájékoztatás** (február közepe = csökkenő trend)
- a **menekültügyi eljárás gyorsítása**: egy vagy több, határ közeli ún. **előszűrő tábor** (pl. korábban Békéscsaba) → elutasítás → kitoloncolás/önkéntes hazatérés. Aki átmegy → Debrecen/Vámosszabadi BÁ
- HU-SRB** kétoldalú megállapodás az illegális migráns (elutasított menedékkérő) **koszovóiaknak a SRB területén történő szárazföldi tranzitálásról/ hazaküldéséről**
- legális migrációs csatornák bővítése!**



Köszönöm a figyelmet!

Kérdések?

[tamas.molnar@uni-corvinus.hu](mailto:tamas.molnar@uni-corvinus.hu)