

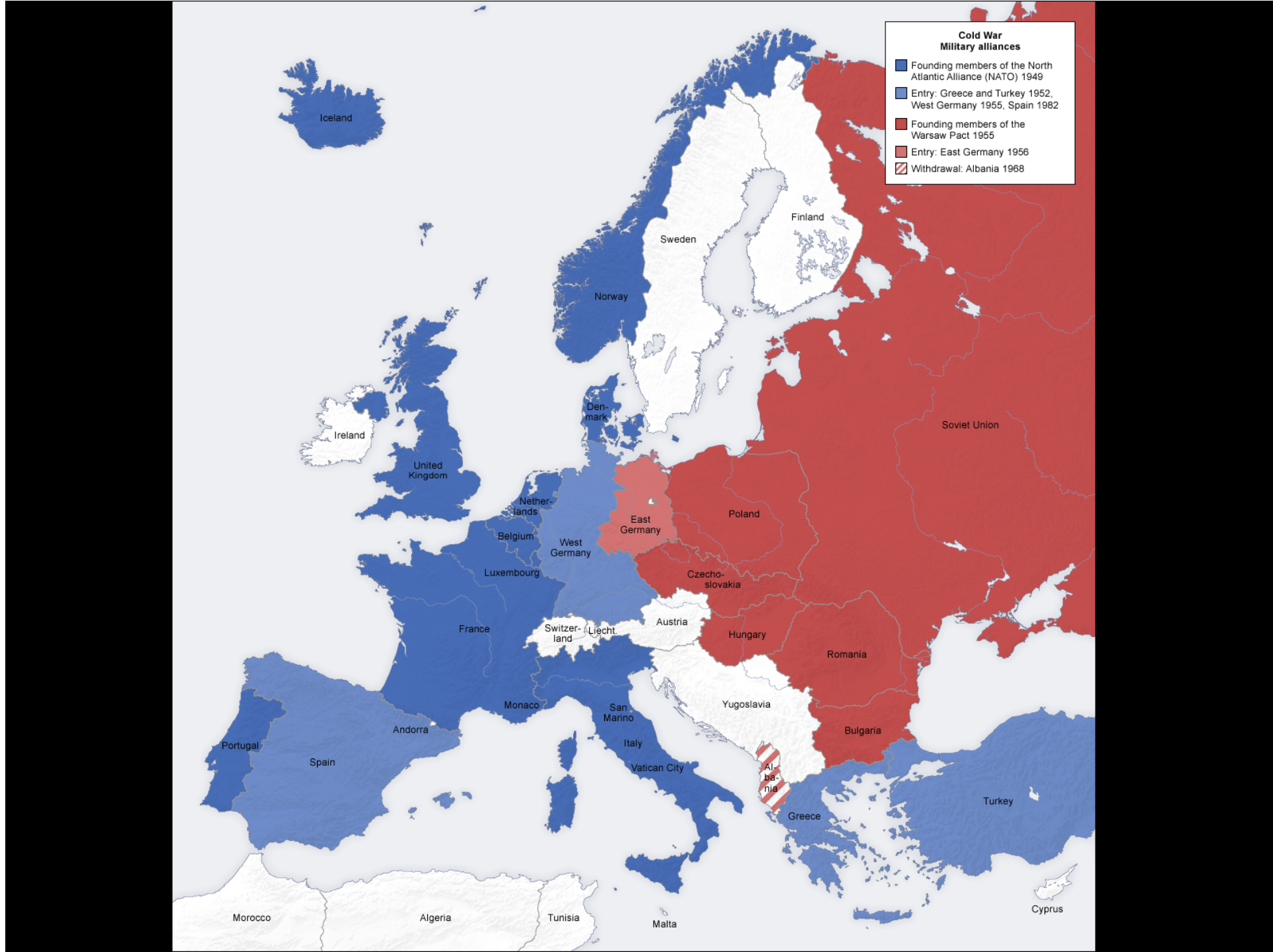


# **A német–török bilaterális kapcsolatok – és hatásuk az Európai Unióra**

Pénzváltó Nikolett  
penzvalto.nikolett@uni-nke.hu  
2017. 11. 27.



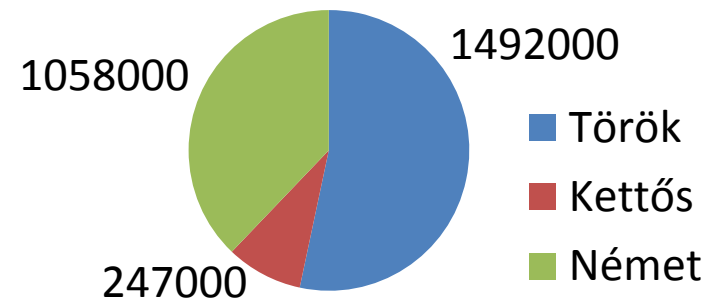
An den Dardanellen.



# A NÉMETORSZÁGI TÖRÖK DIASZPÓRA

| 1973    | 1984      | 1995      | 2003      | 2011      |
|---------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 615 827 | 1 552 328 | 1 965 577 | 2 053 600 | 2 502 000 |

*„Munkaerőt hívtunk  
és emberek jöttek.”  
(Max Frisch)*



Egeresi Zoltán: Merre tovább? A német–török kapcsolatok a 2017-es német választás után. *SVKK Elemzések* 2017/24.

| Választás<br>Eredmény<br>Hazai/Német | Elnökválasztás<br>2014. aug. | Részvétel<br>2014. aug. | Választás<br>2015. nov. | Részvétel<br>2015. nov. | Népszavazás<br>2017. ápr. | Részvétel<br>2017. ápr. |
|--------------------------------------|------------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------------|-------------------------|
| AKP/Erdoğan                          |                              | 73,72/8,15              | 49,5/59,7               | 85,23/40,79             |                           | 85,32/46,2              |
| CHP                                  |                              |                         | 25,3/14,8               |                         |                           |                         |
| MHP                                  |                              |                         | 11,9/7,5                |                         |                           |                         |
| HDP/Függetle-<br>nek                 |                              |                         | 10,8/16,9               |                         |                           |                         |
| Erdoğan                              | 51,79/68,63                  |                         |                         |                         |                           |                         |
| Igen                                 |                              |                         |                         |                         | 51,4/63,07                |                         |

1. táblázat A németországi török állampolgárok részvétele a törökországi választásokon (Forrás: YSK)

# TÖRÖKORSZÁG EU-CSATLAKOZÁSI FOLYAMATA

## Kronológia:

- 1959. Társulási kérelem
- 1963. 09. 12. Ankarai egyezmény => társult tag
- 1987. 04. 14. Csatlakozási kérelem
- 1995. Vámunió
- 1999. 12. 14. Csatlakozási kérelem „elismerése” az EiT által Helsinkiben => tagjelölt
- 2005. 10. 03. Tárgyalások megkezdése

*A tárgyalások jelenlegi állása: 1/16/35 fejezet*



**Gerhard Schröder  
(SPD–Zöldek)**

**Angela Merkel  
(CDU–CSU)**

### **GERHARD SCHRÖDER (2004):**

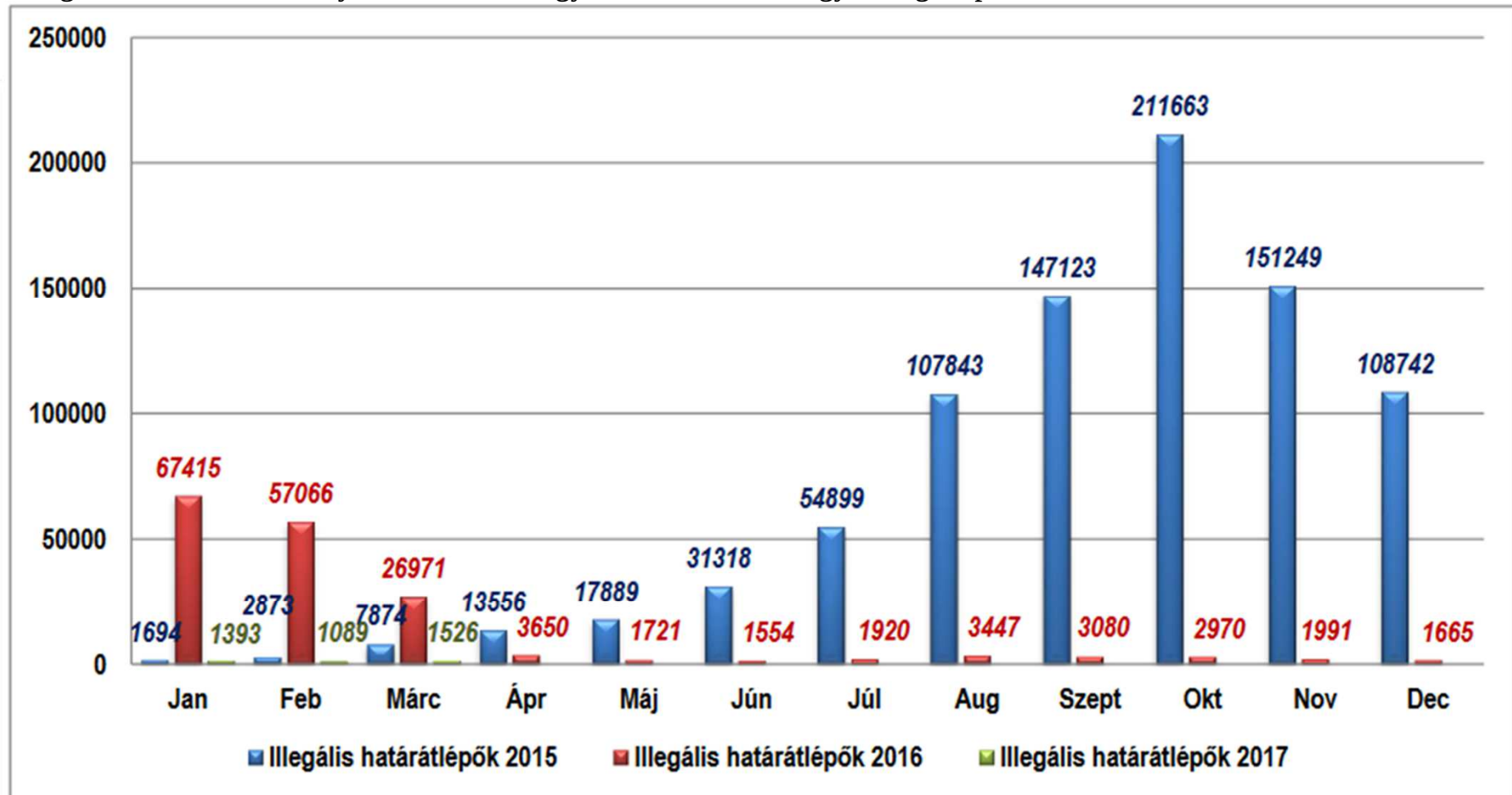
- *„There are two reasons for us to vote in favor of Turkey. Turkey has been promised for forty years that if it fulfills political criteria, membership talks will start. **Promises should be kept** in international politics. The second reason is **regional circumstances**. We all see how unstable the Middle East and Asia are. . . . Turkey had a unique situation in the region as regards Europe's interests.”*

### **ANGELA MERKEL (2004):**

- *„I don't believe that Turkey can become a member of the union in the foreseeable future. Negotiating a **privileged partnership** is a way to keep close ties between Turkey and the EU.”*

# AZ EU-TÖRÖK MENEKÜLTÜGYI MEGÁLLAPODÁS (2016. 03. 18.)

Egeresi Zoltán: Ki mit nyert? Több mint egy évvel a menekültügyi „megállapodás” után. *SVKK Elemzések 2017/13.*



A Törökországból Görögországba érkező illegális határátlépők számának változása, 2015–2017. április.

Forrás: UNHCR



# MERKEL TÁRGYAL...

*Ebru Turhan (2016): Europe's Crises, Germany's Leadership and Turkey's EU Accession Process.*

## Bilateral/mini-lateral talks between Germany and member states/Turkey/top EU officials ahead of EU/EU-Turkey summits on the management of the refugee crisis

|                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 7 October 2015<br>Merkel-Hollande in the European Parliament / speech on how to tackle the refugee crisis<br>Merkel: "Turkey plays a key role" | 15 October 2015<br>European Council agrees on the Joint Action Plan<br>Merkel: "EU is ready to open new chapters"                                                  | 18 October 2015<br>Merkel's <u>Turkey</u> visit<br>"Germany is ready to open Chapter 17 and make preparations for Chapters 23 & 24" |
| 23 October 2015<br>Merkel-Anastasiades meeting to discuss chapters to be opened                                                                | 25 October 2015<br>Merkel-Juncker mini summit with member states on Balkan Route                                                                                   | 29 November 2015<br>EU-Turkey Summit, Activation of the Joint Action Plan                                                           |
| 17 December 2015<br>Merkel-Juncker mini summit with Turkey & 8 member states                                                                   | 22 January 2016<br>1st German-Turkish intergovernmental consultations                                                                                              | 8 February 2016<br>Merkel's visit to <u>Turkey</u>                                                                                  |
| 4 March 2016<br>Merkel-Hollande meeting / joint press conference                                                                               | 6 March 2016<br>Merkel-Davutoğlu-Rutte meeting<br>Preparation of a 'trilateral' <u>proposal</u> for EU-Turkey cooperation on the management of irregular migration | 7 & 18 March 2016<br>EU-Turkey Summits / EU-Turkey 'deal' of 18 March 2016<br>✓                                                     |

# DIPLOMÁCIAI PENGEVÁLTÁSOK

- Jan Böhmerrmann német humorista gúnyverse a török államfőről (2016. 03.)
- Örmény népirtás határozat, Bundestag (2016. 06.)
- A puccskísérlet után kémbotrány, kiadatás/menedékjog
- Incirlik (NATO) légibázis vita (2016. 08., 2017. 05.)
- Deniz Yücel (Die Welt) őrizetbe vétele (2017. 02.)
- Az elnöki rendszerről szóló népszavazás előtt kampány-kitiltás (2017. 02.)
- Erdoğan: „náci módszerek” (2017. 03.)
- 681 német cég Interpol „feketelistán” (2017. 05., júliusban visszavonás)
- Konyai katonai bázis (2017. 07.)
- Peter Steudtner (2017. 07.; október 25-én kiengedték, Schröder)
- Utazási figyelmeztetések (2017. 07. német, 2017. 09. török részről)



# MOZGATÓRUGÓ: A BELPOLITIKA

- Törökországi politikai események és eltérő megítélésük
- Törökország fokozódó „belpolitizálódása” Németországban
- Németország fokozódó „belpolitizálódása” Törökországban

## Jogszábiályi környezet

(1982-es alkotmány, terrorizmus elleni törvény, stb.)

**2002**

### Az AKP harca a túlélésért

- Iszlamista gyökerek => EU-reformok
- E-memorandum 2007
- Legfőbb ügyész kezdeményezése 2008

**2008**

### Kemalisták háttérbe szorítása

- Ergenekon 2008-2016
- Balyoz 2010-2015
- Igazságügyi reform 2010

**2013**

### Leszámolás a Gülen-hálózattal

- Gezi park 2013
- Korrupciós botrány 2013
- 2016. 05. 31: FETÖ

**Média**

**Oktatás**

**Fegyveres erők**

**Igazságszolgáltatás**



# ÚTON AZ ELNÖKI RENDSZER FELÉ

**NÉPSZAVAZÁS**  
2017. 04. 16.

**Puccskísérlet**  
(2016. 07. 15.)

**2014. Erdoğan elnök**

**Parlamenti választások**  
2015. 06. 07; 11. 01.  
(AKP: 317/550)

**2007-es alkotmánymódosítás:**  
köztársasági elnök közvetlen választása

**Fokozódó török „terrorellenes harc” (PKK, FETÖ)**

# KI A „TERRORISTA”?

PKK?

Turkey widens post-coup purge

146,713

got sacked\*

128,998

detained

61,247

arrested

3,003

schools, dormitories and  
universities shut down

8,693

academics lost jobs

4,463

judges, prosecutors  
dismissed\*\*

187

media outlets shut down

308

journalists arrested\*\*\*

since July 15, 2016

as of November 3, 2017

FETÖ?

Terror áldozatai (GDT):

2015: 421/490

2016: 540/1004

# AZ ELLENSÉGKÉP-KÉPZÉS SIKERE...

- Kadir Has Egyetem 2017-es felmérése: a törökök 24%-a szerint az EU tagállamai fenyegetést jelentenek Törökországra
  - Az EU a 3. helyre lépett előre (az USA és Izrael után), megelőzve Örményországot és Oroszországot(!)
- Németek 84%-a ellenzi a török EU-csatlakozást (2005-ben 60%); 88%-uk szerint a német kormánynak keményebben kellene fellépnie Ankarával szemben
- **Percepciók**
  - Alapok: pl. Tanzimát- és Sèvres-szindróma; félelem az iszlámtól (biztonságiasítás)

# A KONFLIKTUSVÁLLALÁS KORLÁTJA:

## egyenlőtlen gazdasági függés

- Kétoldalú kereskedelmi forgalom (2016): 35,5 milliárd dollár
- A tavalyi 1,2 ezer milliárd dollárt kitevő német kivitelben elvész a 21,5 milliárdos törökországi export, ezzel szemben a 142,5 milliárdos török exportnak 10%-a Németországba irányult, amivel a **legfontosabb exportpartner** pozícióját vívta ki magának
- A közel 200 milliárd dollár értékű török behozatal közel 11%-a Németországból származik (az első helyezett 25 milliárd dollárral Kína, Oroszország pedig a maga 15 milliárd dollárjával a harmadik legfontosabb importpartner volt)
- A török befektetések összértéke nem éri el a németországi FDI egy százalékát, miközben **a német tőke teszi ki a törökországi FDI 10%-át.**
- Németország a legnagyobb „turistaküldő” ország: 2015-ben 5,6 millió, 2016-ban 3,9 millió német turista érkezett török földre (~15%)

# AZ EU-TÖRÖK KAPCSOLAT JÖVŐJE

## Alapvetések

- EU transzformatív erejének csökkenése, átpolitizálódás  
=> a kondicionalitás nem működik
  - Hiteles tagsági perspektíva vs. kettős mérce? (nyilatkozatok, Ciprus)
  - Az AKP erősödő magabiztossága (felemelkedő TUR, EU válsága)
- Nyomásgyakorlás (normatív alapokon) – de hogyan?
  - Javaslat a csatlakozási tárgyalások felfüggesztésére
  - IPA (2014-2020: 4,5 milliárd euró)
  - Koordináció, pl. Törökországból érkező letartóztatási parancsok egységes kezelése EU-n belül (Heiko Maas)
  - Ellen-narratíva?
- Új EU globális stratégia: elveken alapuló pragmatizmus



# AZ EU-TÖRÖK KAPCSOLAT JÖVŐJE

## Jövőképek

- Törökország nem lesz tagja az EU-nak, *ahogyan ma ismerjük*, de...
- Az EU is épp újradefiniálja önmagát (pl. többsebességű Európa?)
- Az új „varázsszó”: külső differenciált integráció (~különleges partnerség)?
  - Beszélni róla nem lehet, de már létezik
  - A BREXIT miatt most nem tűnne másodrendű státusznak
  - Vámunió, energia, migráció, terrorizmus, szervezett bűnözés, vízum, KKBP...
- Tranzakcionális vs. rule-based kooperáció





# ÖSSZEGZÉS

- Németország politikai és gazdasági súlya miatt kiemelkedő szerepet tölt be az EU-ban, így az EU Törökországgal kapcsolatos álláspontjának alakításában is, ami Ankara számára kulcsszereplővé teszi.
- A török-német és a török-EU kapcsolatok az utóbbi néhány évben (elsősorban belpolitikai okokból) elhidegültek. A közeljövőben nem várható sem gyors rendezés, sem a kapcsolatok teljes megszakítása.
- Ha a török EU-tagság (az EU és Törökország mai állapotában) erősen valószínűtlen is, a két fél nem kerülheti meg az együttműködést bizonyos területeken.
- Németország részéről erősebb normatív alapú nyomásgyakorlás várható Ankara irányába, egy időben szem előtt tartva Törökország elszigetelésének és a németországi törökök elidegenítésének elkerülését.
- Erdoğan mozgástere – retorikai tekintetben mindenképp – tág marad, amíg be nem következik a Törökországot rendszerint az EU felé lökő fordulat: egy gazdasági válság.

**KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!**